



Ministry of Land,
Infrastructure and Transport

인용 및 재배포 제한

ICAO 제34차 항공보안패널회의 참석결과

국토교통부 항공보안정책과

주무관 허백용

044-201-4235 / whidra21@korea.kr

2023. 10. 13.

글로벌 항공보안계획 등 최신 항공보안 정책 중심으로

PART 1 국제민간항공기구(ICAO)

PART 2 ICAO 항공보안 패널회의

PART 3 양자면담 등 기타활동

PART 4 시사점 및 향후 추진계획

1

“ 국제민간항공기구(ICAO) ”



@ ICAO Assembly

[193개 국가]

국제민간항공기구(ICAO)

가입 국가 수

“

No Country Left Behind

”

● ICAO의 설립

- 2차 세계대전 중 항공기술의 급속한 발달로 인해 빠른 발전이 예상되는 국제민간항공의 수송체계 및 질서 확립 필요
 - * 1944.11.1일 시카고에서 52개국이 참여 국제민간항공회의 개최, 6주간의 회의 결과 국제민간항공협약 체결 (1944.12.7)

- 국제민간항공협약 발효(1947.4.4)에 따라 국제민간항공기구 출범
 - * 1947.10월 UN 경제사회이사회 산하 전문기구 지정

● 국제민간항공 협약

- 1944.12.7. 국제민간항공협약(Chicago Convention)에 서명 체결
 - * 우리나라는 1952.12월 가입, 현재 193개국 가입
 - 1947.4월 발효와 동시 국제민간항공기구 탄생, 전후 민간 항공질서 지배
-
- 영공주권, 부정기 및 정기운송, 타국 지점간 운송금지(Cabotage), ICAO목표, 항공운송사업 등 국제항공기준의 19개 부속서 규정
 - 부속서는 항공운항 관련 기술적 표준 및 절차 등 세부사항을 규정
 - 부속서 조항에는 표준 및 권고사항 등이 있는바, 표준은 국제항공의 안전과 보안을 위하여 통일적 적용이 필요한 사항을, 권고는 바람직한 사항을 규정

ICAO 부속서(참고)

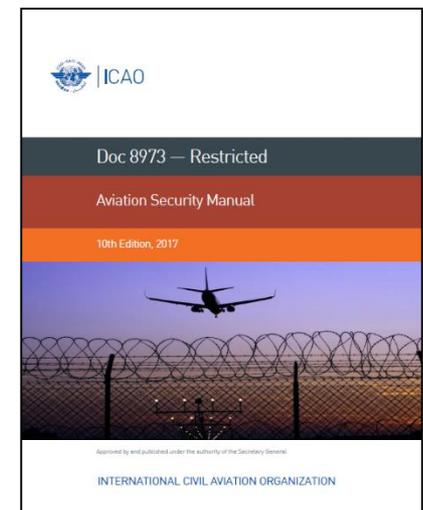
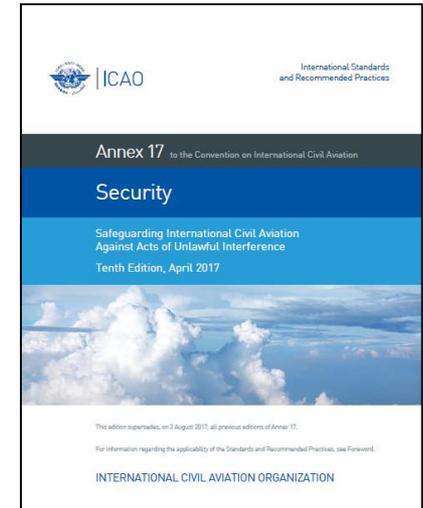
번호	부속서 명칭	소관부서		소관 유관기관
		본부	지방청	
Annex 1	Personnel Licensing 항공종사자 자격	항공안전정책과	공통	
Annex 2	Rules of the Air 항공규칙	항공안전정책과	항공운항과	
Annex 3	Meteorological Service for International Air Navigation 항공기상	항공교통과	관제과	항공기상청
Annex 4	Aeronautical Charts 항공지도	항공교통과	항공정보과	
Annex 5	Units of Measurement to be used in Air and Ground Operations 항공측정단위	항공교통과	항공정보과	
Annex 6	Operation of Aircraft 항공기 운항	항공안전정책과	항공운항과	
Annex 7	Aircraft Nationality and Registration Marks 항공기 등록	항공기술과	항공검사과	
Annex 8	Airworthiness of Aircraft 항공기 감항	항공기술과	항공검사과	
Annex 9	Facilitation 출입국절차 간소화	항공보안정책과	공통	법무부, 세관, 검역소

ICAO 부속서(참고)

번호	부속서 명칭	소관부서		소관 유관기관
		본부	지방청	
Annex 10	Aeronautical Telecommunications 항공통신	항행위성정책과	통신전자과, 항공정보과	
Annex 11	Air Traffic Services 항공교통업무	항공교통과	관제과	
Annex 12	Search and Rescue 수색구조	항공교통과	관제과	소방방재청, 해양경찰청
Annex 13	Aircraft Accident and Incident Investigation 항공기 사고조사	사조위	항공안전과	
Annex 14	Aerodrome 비행장	공항운영과	토목과, 전력과	
Annex 15	Aeronautical Information Services 항공정보업무	항공교통과	항공정보과	
Annex 16	Environmental Protection 환경보호	항공기술과	항공검사과	
Annex 17	Security 항공보안	항공보안정책과	보안과	
Annex 18	The Safe Transport of Dangerous Goods by Air 위험물 안전수송	항공운항과	항공운항과	
Annex 19	Safety Management 안전관리	항공안전정책과		

ICAO 부속서 17

- 1974년 3월 22일 ICAO 이사회에서 채택
 - 불법방해행위로부터 민간항공 보호를 위한 표준 및 권고
 - 국제표준(International standards)
 - : 통일적 적용이 필요한 사항
 - 권고사항(Recommended practices)
 - : 안전과 질서에 바람직한 사항
- * 영어, 불어, 러시아어, 스페인어 4개 국어로 채택
- ** 모든 보고서 및 서류 등은 아랍어, 중국어 등 6개국 언어 사용
- 보안지침서 Doc 8973
 - 각 체약국의 부속서 17 이행을 위한 가이드라인 제시



ICAO 부속서 17

- 부속서 17 제18차판 개정(2022.11.18 발효)
- 주요 개정사항(보안문화 확산, 종사자 역량강화, 수준관리 활동)
 - **보안문화**에 관한 **정의**, 조직 내 보안문화를 도입.개발.이행 관련 권고조항 등 신설
 - 보안장비 신규 도입 시 **첨단장비**를 우선 **배치**를 **고려**할 것 권고
 - **항공운송사업자의 자체보안계획** 수립에 관한 사항을 명확화

(기존 : 자국 법령에 따른 자체보안계획 수립 + 취항하는 국가 법령에 따른 자체보안계획을 수립(국가별))

변경 : 자국 법령에 따른 자체보안계획 수립 + 취항하는 국가의 국가항공보안프로그램과 차이점이 있는 경우 보충절차 수립)



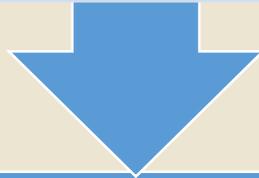
2

“ ICAO 항공보안 패널회의 ”

제34차 항공보안패널회의('23.5.29~6.2, ICAO HQ, 캐나다 몬트리올,)

ICAO는 항공보안 국제기준 및 정책방향 논의를 위해
항공보안 전문가로 구성된 **패널*회의**를 매년 개최('87~)

미국·영국 등 33개국이 패널로 지정되어 있으며, 우리나라는 '04년부터 참관인
자격으로 참가, '21.11월에 정식 패널 국가 지위 획득



1987. 5. 19, ICAO 본부(캐나다 몬트리올)에서 1차 회의 개최, 현재까지 34차 회의 개최

부속서17 등 항공보안 국제기준 개정 동향을 파악하고, 국내환경에 적합한
국제기준이 제·개정되도록 대응하기 위해 회의 참석

● ICAO 항공보안 패널(Aviation Security Panel)

- 항공보안위원회(ASC, Aviation Security Committee, ICAO 이사회 조직)
cf) (구) 불법방해위원회(UIC, Unlawful Interference Committee)
 - 패널 과업 지시, 보고서 검토 및 승인 등
- 사무국(Secretariat) – 항공운송국(Air Transport Bureau)
 - 패널회의 및 산하 연구분과(Working Group, TF 등) 개최 지원

ICAO 항공보안 패널(Aviation Security Panel)

- 부속서17(항공보안), Doc8973(항공보안매뉴얼) 등 국제민간항공 보호를 위한 국제표준 및 권고사항(SARPs), 최신 기술 및 지침서 등 수립
- 새롭게 발생하는 위협요인을 식별, 대응조치를 수립하여 이사회에 권고
- 항공보안평가(USAP) 관련 절차, 지침 문서, 기술적 요구사항 수립 및 검토 시 사무국을 지원
- 국제폭발물기술위(IETC), 폭발물질탐지특위(AH-DE) 등 다른 국제 기구, 기관 등과의 밀접한 협력체계 구축 등

● ICAO 항공보안 패널(Aviation Security Panel)

- Working Group on Annex 17(WGA17) : 부속서17 개정안 마련
- Working Group on Air Cargo Security(WGACS) : 항공화물보안
- Working Group on Guidance Material(WGGM) : Doc8973 등
- Working Group on Innovation in Aviation Security(WGIAS) :
첨단 보안검색장비 및 기술
- Working Group on Training(WGT) : 항공보안종사 교육훈련
- Working Group on Threat and Risk(WGTR) : 위협동향 분석

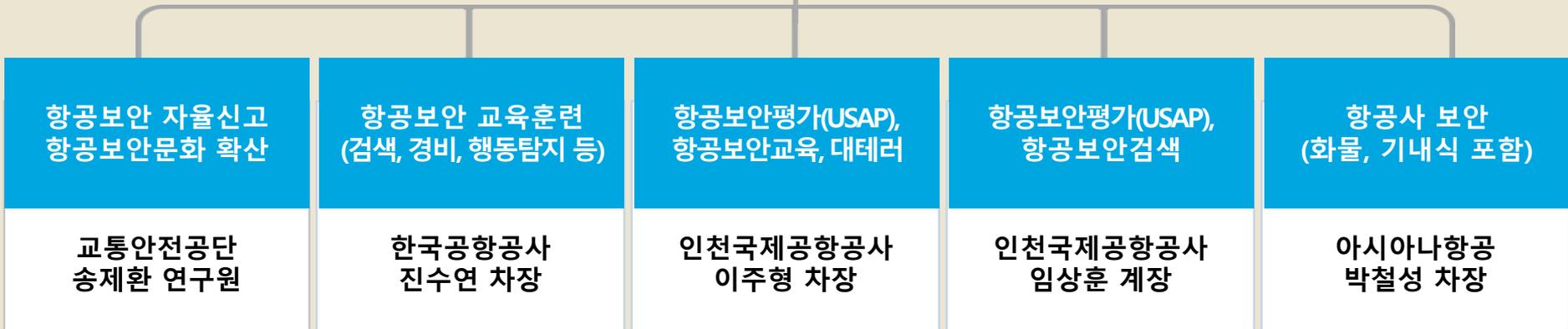
● ICAO 항공보안 패널(Aviation Security Panel)

- 부속서17 이행력 향상 TF(TF-AEC17)
- 항공 안전정보 및 보안사고 보고 통합 TF(TF-ASDASIR)
- USAP-CMA 개선을 위한 사무국 연구그룹(SSG)
- 글로벌항공보안계획(GASeP) 개선 TF(TF on GASeP)
- 사이버보안패널(CYSECP), 위험물패널(DGP), 무인기패널(RPASP) 등
ICAO 내 타 패널간 업무협조

ICAO 항공보안 패널(Aviation Security Panel)



분야별 어드바이저 구성 및 운영(5명)



제34차 ICAO 항공보안 패널 회의

- **일 정** : 2023. 5. 29 – 6. 2, ICAO HQ(캐나다, 몬트리올), 하이브리드(대면+온라인)
- **참석인원** : 62개국, 12개 국제기구 등 194명 참석
- **우리나라 참석인원** : 패널, 자문위원(5명), 옵저버 5명 등 총 11명
- **주요 의제**

1. 항공보안 주요 개선 현황
2. 패널회의 실무그룹별 활동결과 및 향후 계획
3. 국가 감독활동 및 항공보안 수준관리
4. 항공보안 정책 및 규정 개정에 관한 사항
5. 항공보안 이행지원 및 역량강화 활동 등

제34차 항공보안패널회의('23.5.29~6.2, ICAO HQ, 캐나다 몬트리올,)

① 항공보안
주요
개선사항 및
과제

- (사이버보안) ICAO는 사이버보안패널(CYSECP)을 설립('22.3월), 사이버보안 관련 위협분석, 지침서 마련 중
 - 이사회 산하에 임시 사이버보안 조정위원회*(AHCCC)를 두어 분야별로 산재된 사이버보안 업무 조정 및 전략 수립 역할 수행 예정
- * (이사회) 항공보안위, 항공운송위, 항행위
(전문패널) 항공보안·사이버보안·항공교통관리·출입국간소화·무인기·신뢰성구축·항행서비스·정보관리·통신에서 각 1명씩 추천

제34차 항공보안패널회의('23.5.29~6.2, ICAO HQ, 캐나다 몬트리올,)

① 항공보안
주요
개선사항 및
과제

- (글로벌 위협동향) 원거리 미사일 공격, 무인 항공기 공격, 우크라이나 무력 충돌 위협, 내부자 위협, 폭력적 극단주의자, 사이버 위협 등 6가지 위협을 주목할 만한 위협으로 강조
- 또한, 정신건강 위협에 관한 우려가 증가하고 있으며, 정신이 건강한 보안 인력을 확보·유지 중요성이 강조됨

제34차 항공보안패널회의('23.5.29~6.2, ICAO HQ, 캐나다 몬트리올,)

② 워킹그룹
주요활동 및
향후 계획

- **패널업무 핸드북, 탐지건을 이용한 승객·수하물 검색방법, 공항운영 방해행위 대책** 등에 관한 지침서 채택
- 화물검색용 **폭발물증기탐지장비, 무인기를 활용한 항공화물 운송, 반입금지물품 자동탐지시스템(APIDS) 등 첨단기술도 지속 연구할 예정**

제34차 항공보안패널회의('23.5.29~6.2, ICAO HQ, 캐나다 몬트리올,)

③ 감독활동 등
항공보안 수준
관리

- USAP 의정 질문서(PQ) 최신화, 주요 보안우려사항에 대한 근본원인 분석(Root Cause Analysis), 국가조정관(NC) 교육, USAP 포털에 대한 접근권한 확대, 평가지표 개선 등에 관한 사무국 연구그룹(SSG)의 성과 공유

제34차 항공보안패널회의('23.5.29~6.2, ICAO HQ, 캐나다 몬트리올,)

④ 항공보안
정책 및 규정
수립에 관한
사항

- (부속서17) 이행률이 저조한 부속서17 표준조항(9개) 문구의 명확성 및 체약국 설문조사를 통한 근본원인 분석결과 검토
- (부속서17 개정 관련) 이행 수준이 낮은 표준에 관한 문제를 해결할 때까지 부속서17 개정을 유보하자는 제안이 있었으나,
 - 새로운 위협이나 취약요소에 대응을 하기 위해서는 부속서17의 변경이 필요할 수 있다는 점 등이 고려되어 채택되지 않음

제34차 항공보안패널회의('23.5.29~6.2, ICAO HQ, 캐나다 몬트리올,)

④ 항공보안
정책 및 규정
수립에 관한
사항

- (글로벌항공보안계획) 글로벌 항공보안계획 개선안 마련을 위한 TF(TF-GASeP) 연구성과 검토 및 향후 계획 등 논의
- GASeP의 5대 성과목표를 6대 성과목표로 변경하는 안 채택
- GASeP의 단계별 포부 목표(Aspirational Goal)는 별도의 독립문서에 설정하고, 현행목표를 유지하기로 합의

● 글로벌항공보안계획(GASeP, Global Aviation Security Plan)

• GASeP 2023, 2030 목표 달성을 위한 ICAO, 각 체약국 등 모든 구성원의 적극적인 노력 필요

< GASeP >

- 제39차 ICAO 총회(2016)에서 동의, 제211차 이사회(2017)에서 채택
- **부속서 17의 이행력을 높이기 위한 전략적 수단**
- 국제·지역 및 국가차원에서 우선순위 설정에 대한 지침을 제공하고, 국가 및 이해관계자가 공동의 목표를 달성하기 위해 협력할 수 있도록 체계 마련.
- No Country Left Behind 이니셔티브 지원

1 위험인지 및 대응능력 강화

2 보안 문화 확산 및 인적 역량 강화

3 기술자원 향상 및 기술혁신 촉진

4 감독체계 및 수준 관리 강화

5 상호협력 및 지원 증대

2020년까지

체약국 80%가 국제기준 65% 이상 이행

2023년까지

체약국 90%가 국제기준 80% 이상 이행

2030년까지

체약국 100%가 국제기준 90% 이상 이행

글로벌 항공보안계획(GASeP) 채택('17.11)

※ GASeP : Global Aviation Security Plan

※ ICAO 총회('16.9)에서 수립계획 승인 → 패널회의 등을 거쳐 최종안 마련('17)
→ ICAO 제211차 이사회에서 채택

성과목표

- **위험분석** 기능 강화
- **보안문화** 확산 및 인적 역량 강화
- **최첨단 장비** 개발로 항공보안 확보 및 운영 효율성 제고
- 감독 기능 및 수준관리 강화
- 국가간 · 국내 **협력 및 지원** 활성화

기존 목표(5대 목표)	변경 목표(6대 목표)
(목표 1) 위험인식 및 대응강화	(목표 1) 위험인식 및 대응강화
(목표 2) 보안문화 및 인적역량 강화	(목표 2) 효과적인 보안문화 유지 및 강화
(목표 3) 보안장비 개선 및 혁신 육성	(목표 3) 인적 요인 역할 개발 및 촉진
(목표 4) 감독 및 수준관리 활동 강화	(목표 4) 기술자원 개선 및 혁신 육성
(목표 5) 국제협력 및 지원 증대	(목표 5) 감독 및 수준관리 활동 개선
	(목표 6) 협력 및 지원 증대

제34차 항공보안패널회의('23.5.29~6.2, ICAO HQ, 캐나다 몬트리올,)

⑤ 항공보안 지원
및 개발프로그램
이행현황

- **(교육실적) '22년에 90개국 427명** 교육생이 ICAO ASTC (35개소)에서 **30개 교육과정 이수**
 - 또한, ICAO 본부가 후원하는 기술지원 활동을 통해 100개 회원국, 1,270명의 항공보안 전문가에게 약 84번의 교육과정을 제공함

3

“

양자면담 등 기타활동

”





- **패널국으로서 아국의 패널활동 확대의사 표명**

(실무그룹) 실무그룹(6개) 보고관에게는 우리측 자문위원을 소개, 향후 계획된 회의에는 적극 참석 의사 표명

* 항공보안패널의 적극적인 기여 및 참여를 독려하는 안건(WP38)에 부합, ICAO와 패널 등도 감사 표시

4

“ 시사점 및 향후 추진계획 ”

가. 시사점

1.  항공 사이버보안 정책수립 및 제도화를 위해 정부-산업계간 협력 강화
2. 첨단장비 개발 및 도입 중요성 재확인(R&D 지속 추진 필요), 보안종사자의 중요성이 강조(전염병 위협, 정신건강 위험 등)
3. 항공보안 강화를 위한 부속서17 이행력 확보 방안 마련 필요
4. 이를 위해 관련 법령 및 규정의 명확성 확보 필요
5. 보안 취약성이 발생하는 근본 원인 분석 기반 마련필요

나. 향후 추진계획

1. 현재 수립된 법, 규정, 정책 등을 확인
2. ICAO 정책 변화사항과 현재 수립된 규정과의 차이점 분석
3. 변화된 사항을 국내규정에 반영할 것인지를 결정
4. 관련 규정 수정 또는 보완
5. 관련 규정의 공식 채택(제 · 개정 등)
6. 새로운 규정의 적용 및 이행
7. 감독활동 기본방향 수정
8. 변경된 규정에 따른 감독활동의 수행

다. 관련 지침서(Guidance Materials, ICAO)

1. Doc 8973(Aviation Security Manual)
2. Doc10018(Global Risk Context Statement)
3. Man-PAD(Portable Air Defence) Systems Information and Airport Vulnerability Assessment Guide(2015)
4. Doc10084(Risk Assessment Manual for Civil Aircraft Operation Over Conflict Zones)
5. Moving Air Cargo Globally(ICA0-WCO 규정)
6. AVSECPaedia(<http://portal.icao.int/avsecpaedia>)

다. 관련 지침서(ICAO)

- 7. Doc9807(USAP-Continuous Monitoring Manual)
- 8. Doc10047(Aviation Security Oversight Manual)
- 9. Doc9957(Facilitation Manual)
- 10. Doc10118(Global Aviation Security Plan, GAsEP)
- 11. Doc9811(Manual on the Security of Annex6)
- 12. Doc10117(Manual on the Legal Aspects of Unruly and Disruptive Passengers)
- 13. Cybersecurity Action Plan(CyAP)



Q & A

The background is a vibrant blue gradient. On the left, a large, semi-transparent white arc curves across the frame. A bright, glowing light source is positioned in the lower-left quadrant, casting a strong glow and creating a grid of glowing lines that recede into the distance. The overall aesthetic is clean, modern, and high-tech.

Thank you !

ευχαριστώ :